

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.88/2003 cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2003

În conformitate cu prevederile art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, ale art.1 pct.II poz.1 din Legea nr.279/2003 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, Guvernul poate rectifica bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2003, pe baza revizuirii prognozelor indicatorilor macroeconomici și sociali pentru anul 2003, a actelor normative cu privire la politicile fiscale și bugetare adoptate în luna august 2003 cu influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, precum și a apariției unor noi priorități determinate de politicile și strategiile sectoriale.

Evoluția situației economico-sociale din semestrul I al anului 2003, corelată cu noua prognoză a principalilor indicatori macroeconomici, precum și unele modificări intervenite în legislația ce reglementează domeniile asigurărilor sociale, determină modificări în nivelul și structura bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2003.

Pentru bugetul asigurărilor sociale de stat se diminuează veniturile și cheltuielile, se anulează fondul de rezervă și i se acordă o subvenție de la bugetul de stat pentru echilibrare.

Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat se reduc cu suma de 8.237,4 miliarde lei, provenind, în principal, din diminuarea cu 11.414,5 miliarde lei a contribuțiilor de asigurări sociale datorate, potrivit legii, de persoanele juridice și fizice și cu 3.724,4 miliarde lei a încasărilor din alte surse.

Diminuarea contribuțiilor datorate de angajatori și a celor individuale datorate de salariați a fost determinată de reducerea numărului mediu de salariați cu 61,0 mii persoane, de reducerea salariului mediu brut lunar pe economie cu 342,0 mii lei și de ajustarea gradului de colectare, care au fost avute în vedere la proiecția bugetară inițială.

În vederea achitării integrale și la timp a pensiilor de asigurări sociale și a altor drepturi de asigurări sociale, pentru completarea veniturilor s-au acordat transferuri de la bugetul de stat în sumă de 6.901,5 miliarde lei, din care 100,0 miliarde lei sunt contribuții pentru bilete de odihnă destinate salariaților din instituțiile publice, asigurați în sistemul public de pensii.

Cheltuielile au fost diminuate cu 7.376,2 miliarde lei, din care: 100,0 miliarde lei cheltuielile de personal, 5.593,9 miliarde lei transferurile,

1500,0 miliarde lei dobânzile datorate trezoreriei statului și 115,3 miliarde lei cheltuielile de capital.

Nivelul scăzut al încasării veniturilor pe primele 7 luni, coroborat și cu acordarea de subvenții de la bugetul de stat, nu permit constituirea fondului de rezervă prevăzut de lege pentru bugetul asigurărilor sociale de stat în anul 2003, și, ca urmare, cu ocazia rectificării se anulează constituirea acestuia.

Încasările din contribuțiile de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale care sunt destinate exclusiv constituirii fondului inițial pentru funcționarea sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale se reduc cu 218,8 miliarde lei, având aceleași cauze ca la celelalte contribuții de asigurări sociale.

La bugetul asigurărilor pentru șomaj, veniturile se diminuează cu suma de 622, 0 miliarde lei, iar cheltuielile se majorează cu suma de 780,8 miliarde lei, ceea ce conduce la diminuarea cu 1.412,8 miliarde lei a excedentului.

Reducerea veniturilor se datorează, în principal, diminuării contribuțiilor angajatorilor cu 726,7 miliarde lei și a contribuțiilor datorate de persoanele care au încheiat contracte de asigurări pentru șomaj cu 7,8 miliarde lei și majorării contribuțiilor individuale cu 112,6 miliarde lei.

Diminuarea contribuțiilor datorate de angajatori are aceleași cauze care au fost menționate la bugetul asigurărilor sociale de stat.

Cheltuielile bugetului asigurărilor pentru șomaj se majorează cu 780,8 miliarde lei, din care: transferurile cu 747,9 miliarde lei, cheltuielile de personal cu 27,0 miliarde lei, cheltuielile de capital cu 18,6 miliarde lei, împrumuturile cu 36,6 miliarde lei, iar cheltuielile materiale și servicii se diminuează cu 49,3 miliarde lei.

Majorarea transferurilor se datorează aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.8/2003 privind stimularea procesului de restructurare, reorganizare și privatizare a unor societăți naționale, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanței de urgență a Guvernului nr.175/2002 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.95/2002 privind industria de apărare.

Ca urmare a diminuării veniturilor și majorării cheltuielilor, excedentul bugetului asigurărilor pentru șomaj s-a redus cu 1.402,8 miliarde lei.

Prin Hotărârea Guvernului nr.358/2000 privind acordarea unui împrumut de la trezoreria generală a statului Agenției Naționale pentru Ocupare și Formare Profesională s-a aprobat un împrumut acestei instituții în sumă de 464,0 miliarde lei. Încasările cu întârziere de la agenții economici a creanțelor față de bugetul asigurărilor pentru șomaj și a efectuării unor cheltuieli ridicate,

inclusiv plăți compensatorii acordate personalului disponibilizat prin concedieri colective, au determinat ca golul temporar de casă pentru care s-a contractat împrumutul să nu poată fi acoperit până la termenul scadent.

Urmare acestei situații, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă trebuie să plătească majorări de întârziere în sumă de 5,0 miliarde lei pentru nerambursarea la scadență a împrumutului.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.88/2003 cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2003.